

# AVANCES EN LA REVISION Y MEJORA DE LOS SISTEMAS DE GESTION DE SALUD Y SEGURIDAD EN EL TRABAJO

por Claudio San Juan<sup>1</sup>

## REVISION DE LA NORMA ISO 45001:2018

### Novedades del grupo de trabajo 6 (WG 6):

- Se circuló el borrador de la versión semilla 2 para el desarrollo de la próxima versión de la norma ISO 45001:2018 *Sistemas de gestión de la seguridad y salud en el trabajo - Requisitos con orientación para su uso* y realizar comentarios sobre el mismo.<sup>2</sup>
- En dicho borrador se hizo lugar parcial a nuestra propuesta sobre la subcláusula 6.1.2.3 (*Evaluación de las oportunidades para la seguridad y salud en el trabajo -SST- y otras oportunidades unidas al sistema de gestión de la SST*). En vez de “3) las oportunidades de implementar la vigilancia de la salud para la prevención de enfermedades laborales.”, quedó “3) oportunidades para mejorar la salud y el bienestar;”
- Las cláusulas 1 (Objeto y campo de aplicación) y 2 (Referencias normativas) por el momento no presentan cambios.
- En el caso de la cláusula 3 (Términos y definiciones) se someten a revisión sus 37 expresiones y se prevé incorporar definiciones tales como cambio climático, bienestar, ergonomía, inteligencia artificial.
- Se iniciaron las discusiones sobre una nueva definición de riesgo.<sup>3</sup>
- Se incorporan subcláusulas 4.2.2 Diversidad de trabajadores y otras partes interesadas relevantes y otras.
- El subgrupo de trabajo sobre inteligencia artificial tuvo tres reuniones y elevó su propuesta.<sup>4</sup>
- En las reuniones del 24 al 28 de febrero de 2025 se revisarán los comentarios de los documentos N 74, N 75 y N 76.
- Se establecieron 2 subgrupos para trabajar en dicha reunión: Subgrupo de definición de riesgo de salud y seguridad en el trabajo (incluida la consideración de los últimos lugares donde se define el riesgo sin salud y seguridad en el trabajo) y Subgrupo de adquisiciones y subcontratación (incluida la definición y los requisitos de texto).
- Otras actividades del comité técnico ISO/TC 283 fueron descriptas en el artículo "Panorama de los sistemas de gestión de salud y seguridad en el trabajo. Una Actualización" (15 oct 2024).<sup>5</sup>

Por otra parte, se encuentra avanzado el proyecto de norma ISO 45008 - Trabajo remoto. Directrices de seguridad y salud ocupacional (a cargo del WG8), con el objetivo de estandarizar el diseño seguro y saludable del entorno de trabajo en el hogar.<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> Miembro de la “Red Euro-Latinoamericana de Análisis sobre Trabajo y Sindicalismo” (RELATS).

<sup>2</sup> ISO-TC 283-WG 6\_N74\_45001 DRAFT Version - All Comments Tracked-Seed Version 2 - Clean.

<sup>3</sup> ISO-TC 283-WG 6\_N66\_Definition of Risk Update y ISO-TC 283-WG 6\_N69\_RISK - to Post.

<sup>4</sup> ISO-TC 283-WG 6\_N68\_Final proposal to text about AI.

<sup>5</sup> <https://lacausalaboral.ar/wp-content/uploads/2024/12/Una-Actualizacion-de-Salud-y-Seguridad-en-el-Trabajo.pdf>

<sup>6</sup> <https://committee.iso.org/sites/tc283/home/projects/ongoing/ongoing-1.html>

## ENFOQUE BASADO EN ILO OSH 2001

### Atención especial a las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes)

- Del “Pilar 3. Mejorar los sistemas de gestión de la seguridad y salud en el trabajo en el lugar de trabajo”, previsto en la Estrategia Global en materia de Seguridad y Salud en el Trabajo 2024-2030 de la OIT, su párrafo 21 expresa “se prestará una atención especial a las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes)”.<sup>7</sup>
- En tal sentido, bajo el enfoque basado en ILO OSH 2001 se diseñaron lineamientos y procedimientos para facilitar la implementación de programas y sistemas de gestión de salud y seguridad en el trabajo en la Micro y Pequeña Empresa.<sup>8</sup>
- De las tres etapas básicas previstas en la adaptación de ILO OSH 2001 (Res. SRT 523/07) para implementar un sistema de gestión, se facilitan un documento introductorio y cuatro directrices de los elementos de la primera etapa (ver tabla), para que el empleador adopte los mismos conforme su tamaño de empresa y tipo de las actividades:
  - Introducción: Del programa de Prevención al sistema de Gestión de SST
  - Organización de la SST. Responsabilidad y obligación de rendir cuentas
  - Examen inicial
  - Prevención, preparación y respuesta respecto de situaciones de emergencia
  - Investigación de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

Tabla

Para asegurar la coherencia entre las directrices de la OIT, las directrices nacionales poseen la suficiente flexibilidad para ser implementadas mediante tres etapas:

ELEMENTOS DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE LA SEGURIDAD Y LA SALUD EN EL TRABAJO EN LA ORGANIZACIÓN	ETAPAS		
	A	B	C
<b>Política</b>			
3.1. Política en materia de seguridad y salud en el trabajo			X
3.2. Participación de los trabajadores		X	
<b>Organización</b>			
3.3. Responsabilidad y obligación de rendir cuentas	X		
3.4. Competencia y capacitación		X	
3.5. Documentación del sistema de gestión de la seguridad y la salud en el trabajo			
3.6. Comunicación		X	
<b>Planificación y aplicación</b>			
3.7. Examen inicial	X		
3.8. Planificación, desarrollo y aplicación del sistema		X	
3.9. Objetivos en materia de seguridad y salud en el trabajo			X
3.10. Prevención de los peligros		X	
3.10.1. Medidas de prevención y control		X	

7

[https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@relconf/documents/meeti ngdocument/wcms\\_899175.pdf](https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meeti ngdocument/wcms_899175.pdf)

8 Saldo Vac 2023 y 2024: 28 + 35 Vencen 30/4 dos años después de devengadas.

3.10.2. Gestión del cambio			X
3.10.3. Prevención, preparación y respuesta respecto de situaciones de emergencia	X		
3.10.4. Adquisiciones		X	
3.10.5. Contratación		X	
<b>Evaluación</b>			
3.11. Supervisión y medición de los resultados			X
3.12. Investigación de las lesiones, enfermedades, dolencias e incidentes relacionados con el trabajo y su efecto en la seguridad y la salud	X		
3.13. Auditoría			X
3.14. Examen realizado por la dirección			X
<b>Acción en pro de mejoras</b>			
3.15. Acción preventiva y correctiva		X	
3.16. Mejora continua			X

## El diálogo social como un elemento clave

- Por otra parte, el párrafo 24 de la estrategia promueve el diálogo social como un elemento clave para la aplicación exitosa del sistema de gestión de la SST.
- En esa línea, en la reunión de la Comisión del Equipo Técnico de Salud y Seguridad en el Trabajo del MERCOSUR, de fecha 11 de septiembre de 2024, las delegaciones gubernamentales se comprometieron a avanzar en el análisis y revisión del documento para la elaboración de un “Referencial MERCOSUR de Gestión de Salud y Seguridad en el Trabajo”, y se comprometieron a enviar sus comentarios en el mes de febrero.<sup>9</sup>
- El desarrollo del Referencial, de aplicación voluntaria para los empleadores, armoniza los contenidos de ILO OSH 2001 y los instrumentos sobre gestión de salud y seguridad en el trabajo vigentes en los Estados Partes del MERCOSUR:
  1. Objeto y alcance
  2. Publicaciones de Referencia
  3. El sistema de gestión de salud y seguridad en el trabajo en la organización
    - Política
    - Organización
    - Planificación y aplicación
    - Evaluación
    - Acción en pro de mejoras
  4. Glosario

<sup>9</sup> <https://documentos.mercosur.int/public/reuniones/doc/10493>

## TABLA DE CORRESPONDENCIA ILO OSH 2001 - ISO 45001:2018

Para la compatibilidad de los elementos y las cláusulas de los sistemas de gestión de SST y la Norma ISO 45001:2018, ver la siguiente tabla de correspondencia:

ILO-OSH 2001	ISO 45001:2018
1. Objeto y Alcance	1 Objeto y campo de aplicación
2. Publicaciones de Referencia	2 Referencias normativas
	4 Contexto de la organización
	4.1 Comprensión de la organización y su contexto
	4.2 Comprensión de las necesidades y expectativas de los trabajadores y otras partes interesadas
	4.3 Determinación del alcance del SGSST
3. El Sistema de Gestión de la SST	4.4 Sistema de gestión de SST (SGSST)
3.0 Requisitos generales	
	5 Liderazgo y participación de los trabajadores
	5.1 Liderazgo y compromiso
Política	
3.1. Política en materia de SST	5.2 Política de la SST
3.2 Participación de los Trabajadores	5.4 Consulta y participación de los trabajadores
Organización	
3.3 Responsabilidad y obligación de rendir cuentas	5.3 Roles, responsabilidades y autoridades de la organización
	7 Apoyo
	7.1 Recursos
3.4 Competencia y capacitación	7.2 Competencia
	7.3 Toma de conciencia
3.5 Documentación del sistema de gestión de la SST	7.5 Información documentada
3.6 Comunicación	7.4 Comunicación
Planificación y Aplicación	4.4 Implementación y operación
3.7 Examen Inicial	4.3.2 Requisitos legales y otros requisitos
3.8 Planificación, desarrollo y aplicación del Sistema	
	6 Planificación
	6.1 Acciones para abordar riesgos y oportunidades
3.9 Objetivos en materia de SST	6.2 Objetivos de SST y planificación para lograrlos
	8 Operación
	8.1 Planificación y control operacional
3.10. Prevención de los peligros	8.1.1 Generalidades
3.10.1 Medidas de Prevención y Control	8.1.2 Eliminar peligros y reducir los riesgos para la SST
3.10.2 Gestión del Cambio	8.1.3 Gestión del cambio
3.10.3 Prevención, preparación y respuesta respecto de situaciones de emergencias	8.2 Preparación y respuesta ante emergencias
3.10.4 Adquisiciones	8.1.4 Compras
3.10.5 Contratación	
Evaluación	9 Evaluación del desempeño
3.11 Supervisión y medición de los resultados	9.1 Seguimiento, medición, análisis y evaluación
3.12 Investigación de lesiones, enfermedades, dolencias e incidentes relacionados con el trabajo y su efecto en la seguridad y la salud	
3.13 Auditoría	9.2 Auditoría interna
3.14 Examen realizado por la Dirección	9.3 Revisión por la dirección
Acción en pro de mejoras	

3.15 Acción preventiva y correctiva	10.2 Incidentes, no conformidades y acciones correctivas
3.16 Mejora Continua	10 Mejora 10.1 Generalidades 10.3 Mejora continua
Glosario	3. Términos y definiciones
Bibliografía	Bibliografía
	Anexo A (informativo) Orientación para el uso de este documento
	Índice alfabético de términos

## COLOFON

Respecto de los avances en la revisión y mejora de los sistemas de gestión de salud y seguridad en el trabajo, las expectativas y los desafíos son:

- Luego de más de un cuarto de siglo, sigue siendo innovador implementar un sistema de gestión de salud y seguridad en el trabajo.
- Ello se desprende de las tres etapas vinculadas a la gestión de la salud y seguridad en el trabajo: 1) Listas de verificación (check lists, Réplica de la inspección estatal), 2) Programas de Administración de la SST (Control de Pérdidas, NOSA y otros) y 3) Sistemas de gestión de salud y seguridad en el trabajo.
- Dado que un entorno de trabajo seguro y saludable es un derecho laboral fundamental (Declaración de la OIT enmendada 2022), resulta propicio que al implementar un sistema de gestión de SST se impulse el cumplimiento de salvaguardias básicas en materia de salud y seguridad en el trabajo, con base en las normas internacionales del trabajo.