

**Confederación General del
Trabajo de la
República Argentina**

**INFORME SINDICAL
SOBRE EL TRABAJO INFORMAL
EN ARGENTINA**

Informe elaborado por CIOSL-ORIT a partir del documento originalmente presentado por CGT-RA al Seminario OIT/CIOSL-ORIT (1993) y en otros elementos proporcionados en el Seminario FAECYS/CIOSL-ORIT (1992).

I.- PLANTEO GENERAL

1.- En el seminario OIT/CIOSL-ORIT, la CGTRA presentó un planteo global con el siguiente contenido:

-Es notorio que el desplazamiento de la mano de obra desde el marco de la formalidad hacia el espacio incierto de la informalidad genera en el ámbito del sindicalismo organizado un problema que aparece, en primera instancia, como insoluble.

-Esta etapa de desconcierto está inscripta en el contexto más amplio de la crisis estructural que provocó la debacle del modelo de acumulación taylorista-fordista, incorporador de un estilo en las relaciones laborales que permitió a las huestes sindicales mantener una relativa seguridad en lo que respecta a la cobertura impuesta por la legislación laboral.

-En nuestro país el modelo de acumulación operó con las peculiaridades introducidas -principalmente- por el Estado Peronista (1946-1955) y con las limitaciones que le imponía un esquema primario-exportador del cual derivaban los recursos para la industria en desarrollo. Una característica básica del período fue el protagonismo otorgado a los sindicatos: la ley 12921 de 1947, ratificadora del decreto 23852 del año 1945, fue el instrumento adecuado para el protagonismo del movimiento obrero organizado aún en ámbitos donde le estaba vedado todo intento de participación. La ley 14250, de convenciones colectivas de trabajo, sancionada en 1953, contribuye a reforzar esta tendencia.

- Desde este pico de máxima alcanzado en el período mencionado, el sindicalismo fue gradualmente cediendo posiciones.

Los estudios realizados indican que la proyección del Trabajo Informal va "in crescendo", como resultante de una dura etapa de desindustrialización y del inorgánico crecimiento del sector servicios.

Esta evolución ha devenido en el debilitamiento del grupo tradicionalmente fuerte del gremialismo argentino, especialmente a la hora de imponer su poderío y presionar al gobierno para mantener sus conquistas.

- Mientras esto sucede en el desvalido ámbito de los asalariados, los informales se debaten en los límites de la marginalidad.

Este sector se caracteriza por el cerrado individualismo y la pérdida del horizonte de la solidaridad, motor generador de las grandes reivindicaciones. Se establece, además, en algunos subsectores, un circuito económico que tiene reglas de juego sin puntos de contacto con las variables macro. Es una economía informal para informales y marginales. †

2.- En los diagnósticos efectuados por organizaciones sindicales adheridas a la CGT sobre el Trabajo Informal, se ha enfatizado el aspecto de las microempresas.

- UOM: a partir del ajuste económico que se empieza a profundizar en Argentina hace aproximadamente tres o cuatro años, el Sector Informal ha ido creciendo. Las grandes empresas industriales que se están reestructurando llevan a la aparición de la figura de la terciarización, lo que tiene una directa vinculación con el Sector Informal; al fomentar la aparición de empresas familiares y microempresas: a partir de que están despidiendo a su personal, están pagando las indemnizaciones correspondientes con instrumentos de trabajo, con algún tipo de tecnología que les va a permitir a estos trabajadores seguir trabajando en otro lugar, que ya no es la fábrica, para seguir vendiendo de manera cautiva los productos que realicen.

- FAECYS: la tendencia natural de la utilización de mano de obra barata lleva a crear empresas con no más de dos o tres trabajadores, que aparentemente son empresas del Sector Informal y que, sin embargo, están formando parte de una red importante, sobre todo en el sector de comercio y servicios, de empresas mayores que utilizan al trabajador informal y que eluden su responsabilidad jurídica dentro de la economía formal. Hay una necesidad humana utilizada por sectores empresariales inescrupulosos, que fomentan lo que aparenta ser la reunión de un grupo de trabajadores informales para subsistir.

3.- El Instituto de la Mujer de la CGT ha promovido, mediante su serie de publicaciones "Mujer y Trabajo" (N° 3, 1993) la temática de la organización sindical y productiva de la trabajadora del Sector Informal.

Allí se establece una relación directa entre la llamada Revolución tecnológica, la crisis económica mundial, la aplicación de duras medidas de ajuste, y la aparición de nuevas formas de empleo.

Como consecuencia, se genera una nueva visión del mundo de las relaciones de trabajo. En este marco, el sindicalismo debe "reconocer a estos trabajadores como nuevos protagonistas del proceso productivo y recibirlos como parte de sus miembros, para que gocen también de los beneficios de la legislación y la seguridad laboral".

4.- Para una cuantificación del Trabajo Informal en Argentina, CGTRA ha utilizado las estimaciones de FAECYS presentadas en su propio seminario. Según estas, los trabajadores informales en el total del país llegarían a cuatro millones, la mitad de los cuales estaría localizada en el Gran Buenos Aires. A su vez, este conjunto equivale al cuarenta por ciento (40 %) del empleo total, proporción que se eleva hasta el cuarenta y seis por ciento (46 %) en el Gran Buenos Aires.

La estructura del Sector Informal así definido, está compuesta por 48% de Empresas Familiares, 38% de Microempresas y 14% de Servicio Doméstico. A su vez, los trabajadores de Microempresas son en su mayor parte empleadores: sólo el 8% tienen relación de dependencia.

Estas proporciones son similares en el GBA, aunque con más Empresas Familiares y menos de los otros dos grupos.

En un segundo análisis más detallado, CGTRA calcula para el GBA tres alternativas, ajustando por asalariados de microempresas no precarios, hogares pobres y subempleo, lo que lleva a modificar el diagnóstico inicial, por el cual en el GBA había 46 % de trabajadores informales, por otros según los cuales la proporción desciende al 15, 25 o 40%. Si se proyectaran estos resultados al total del país, el Trabajo Informal sería el 14 %, 20 %, o 36 %.

Para un análisis dinámico, aplicado al GBA, entre 1975 y 1990, el Trabajo Informal total habría crecido casi 40 % en los quince años transcurridos, en comparación con un estancamiento absoluto en el Empleo Formal. A su vez, dentro del Trabajo Informal las Microempresas habrían sido el subsector más dinámico (casi 50 %) en comparación con las Empresas Familiares y, sobre todo, el Servicio Doméstico.

II.- DEFINICION DE TRABAJO INFORMAL

5.- CGTRA ha utilizado la definición de PREALC/OIT: trabajadores por cuenta propia, familiares sin remuneración fija, trabajadores del servicio doméstico, y empleados y asalariados en establecimientos con cinco o menos ocupados.

En su informe, también presenta una tipología de diversas situaciones, heterogéneas entre sí pero todas encuadrables en el marco de la definición del Trabajo Informal utilizada.

- Los pequeños almacenes de barrio, de propiedad y administración a cargo de familias, con nada o muy poco de trabajo asalariado.

- Los "kioskos" -palabra de origen árabe introducida al país por los españoles - una institución de la cultura argentina opuesta, al igual que los pequeños almacenes a la difusión del comercio en gran escala (supermercados, shoppings).

- El servicio doméstico, que ha mantenido una gran estabilidad en la estructura del empleo en le largo plazo.

- Los vendedores semifijos en barrios de gran movimiento (terminales de trenes y omnibuses) la mayor parte ilegales, y una porción minoritaria con concesiones municipales (fundaciones privadas sin fines de lucro, discapacitados).

- Los vendedores ambulantes sin local, en las puertas de los mercados; se trata generalmente de mujeres trabajadoras inmigrantes de países limítrofes (Bolivia, Paraguay), que venden frutas y hortalizas.

- Los cartoneros (recogedores de basura callejera) que habitualmente trabajan para grupos organizados. Vinculado a este grupo también se encuentran los "cirujas".

- Los artesanos que han recibido permiso de la Municipalidad para vender sus productos en las plazas públicas, y otros que se mantienen ilegales.

- Otros vendedores callejeros con puestos semifijos (periódicos, flores, choripanes), generalmente con permiso municipal.

- También forman parte del Sector Informal el Subsector de micro-empresas productoras de bienes y servicios, el cual representa, según las estadísticas reproducidas en la primera sección, alrededor del 35 % del total, incluyendo los empleadores y asalariados. Sobre este grupo es poco lo que se conoce, por lo que será necesario hacer un análisis particular.

III.- ORGANIZACION DEL TRABAJO INFORMAL

6.- Los actuales Estatutos de la CGT permiten, aún cuando no existe una mención explícita, la afiliación de organizaciones representativas del Trabajo Informal: por un lado, se afirma que es representante de "la clase trabajadora del país"; por otro agrega que:

- "Podrán pertenecer a la Confederación las organizaciones de trabajadores, sindicatos, uniones, asociaciones o federaciones de la industria, del comercio, del transporte, del campo, del servicio público o de cualquier otra actividad productiva que acepte los principios, propósitos y disposiciones del presente Estatuto" (artículo 1)

- "La CGT respeta y asegura a sus miembros la más completa autonomía para adoptar la forma de organización que, sin discrepar con el presente Estatuto, consulte mejor la modalidad de las respectivas industrias y ocupaciones".

Este Estatuto repite la fórmula ya incorporada en 1963, tomada a su vez de la de 1950, excepto que en ésta se incluía también a las profesiones liberales.

7.- El sindicalismo argentino no ha incorporado a los trabajadores informales más que en una pequeña proporción.

Actualmente, la CGTRA tiene afiliado al Sindicato Independiente de Vendedores Ambulantes de la República Argentina (SIVARA), el cual declaraba 7.200 miembros al Congreso Unificador de marzo de 1992. En 1993 esta organización creó su propia obra social.

La CGT también incluye a un pequeño sindicato de trabajadores domésticos, con alrededor de 400 socios.

La Federación de Trabajadores del Transporte de Carga (camioneros) también ha avanzado hacia la vinculación con organizaciones de "cartoneros".

Sin relación con la CGT, se han identificado otras organizaciones:

- la Asociación de Vendedores Independientes de la Vía Pública de la República Argentina (AVIVPRA). No tiene personería gremial ni jurídica. Es un desprendimiento de SIVARA.

- la Asociación de Trabajadores Individuales, Discapacitados Motrices y Visuales (ATRIDMOVIL). Es un instituto de trabajadores discapacitados, con permiso provisorio.

- la Unión de Kioskeros de la República Argentina (UKRA) representa desde 1974 en el campo de la pequeña propiedad independiente a los que explotan kioskos, con el antecedente de la Unión de Loteros y Cigarreros Minoristas de 1947.

8.- Un caso particular, que puede considerarse una acción sindical preventiva de la informalidad, es la Unión de Trabajadores Desocupados (UTD). La Unión fue fundada en 1990 en Rosario (la tercera ciudad del país), habiendo obtenido personería jurídica. Inicialmente se afilió a la CGT. Actualmente forma parte del Congreso de los Trabajadores Argentinos (CTA), integrado por varios gremios que mantienen distancia de la Central.

Es la segunda organización local con alrededor de 9000 afiliados, la mayor parte albañiles.

Rosario es un área especialmente castigada por el cierre de establecimientos. A fines de los años '70 el sindicato de la construcción local tenía 23000 afiliados y en la actualidad solo cuenta con 700. Rosario era la ciudad con más alto índice de edificación de América Latina. Paralelamente, el sindicato metalúrgico también se redujo de 26000 a menos de 7000 afiliados.

El ingreso a la Unión se realiza mediante presentación del último recibo de sueldo y el telegrama de despido.

En 1991 celebraron un convenio con la Municipalidad local, para la construcción y reparación de veredas, que dió trabajo a 3500 de los afiliados ya que la mayor parte de ellos son albañiles. También obtuvieron pensiones adelantadas para trabajadores cercanos a la jubilación, reducción a la mitad en la tarifa de transporte colectivo, trato preferencial por incumplimiento en el pago de las facturas por energía eléctrica y acceso gratuito a un sanatorio.

- Otros logros han sido obtenidos por apoyo de sindicatos:
- Cobertura médica y descuentos en la compra de medicamentos
 - Provisión de útiles escolares y guardapolvos
 - Servicios gratuitos de óptica
 - Atención gratuita en un sanatorio local sindical.

Para recaudar fondos para un mejor desenvolvimiento se organizan peñas, bailes, funciones de cine y otras actividades.

Posteriormente esta organización abrió delegaciones en la Capital Federal y en partidos del conurbano bonaerense, como parte de la intención de propender a la creación del Movimiento Nacional de Desocupados.

IV.- ESTRATEGIA SINDICAL GLOBAL Y ORGANIZATIVA

9.- La CGTRA ha incluido en sus plataformas de los últimos años, algunas menciones referidas al Trabajo Informal que pueden ser la base de un futuro desarrollo sobre el tema.

En la propuesta de la CGT para la Plataforma Electoral del Partido Justicialista, en marzo de 1989, se incluyeron, en el capítulo sobre políticas de empleo, dos menciones sobre el Sector Informal:

- "incorporación de los trabajadores independientes al sistema formal";
- "programas específicos para atender sectores marginales de los trabajadores".

También se solicitaba el crecimiento de la pequeña empresa, dado el uso más intensivo de mano de obra que implica y en lo que respecta a los trabajadores domésticos, se proponía su incorporación a la Ley de Contrato de Trabajo.

10.- En el Seminario OIT/CIOSL-ORIT, CGTRA avanzó en elementos para una plataforma sindical en lo organizativo:

- Frente al diagnóstico efectuado, la dirigencia sindical tiene una opción insoslayable: la participación plena de los informales.

Potencialmente el sindicalismo organizado está en condiciones de dar respuesta a este grave problema de la informalidad que ralea las filas del movimiento obrero, convirtiéndolo en instrumento apto para la recuperación de espacios perdidos.

En el plano político, esta potencialidad, para ser activada, necesita señales inequívocas desde la organización misma, para que los pretendidos receptores tomen debida nota de la decisión.

En el plano estrictamente reglamentario, deben formalizarse las condiciones que permitan la incorporación gradual del sector.

- Le cabe al sindicalismo organizado ponerse a la cabeza de los trabajadores, sin exclusiones, y asumir este compromiso con proyectos válidos para la comunidad.

Los informales deben referenciarse en las organizaciones obreras, para elaborar una política que contrarreste esta realidad que impone desigualdades y diferencias con los formalizados.

Desde los sindicatos deben diseñarse respuestas a la crisis, e incorporar con el aporte de su experiencia a estos potenciales marginales.

- Los grandes gremios de servicios podrían ofrecer cobertura médico-asistencial, mediante una afiliación especial, a grupos afines de la actividad específica. La cobertura en materia de seguridad social requiere una instrumentación adecuada a las posibilidades reales del sindicato que la impulse.

- La instalación de cooperativas de trabajo, con el asesoramiento de las entidades sindicales, es una alternativa que ya se está poniendo en práctica en algunos gremios.

11.- En los análisis efectuados por organizaciones sectoriales en el marco del seminario, la UOM señaló que ha comenzado a dedicar una especial atención a las microempresas informales, dado que se considera que es necesario integrar cada vez más gente del Sector, desarrollando diversas actividades para evitar que la situación siga acrecentándose. Se realizará una tarea de exploración, porque hay que conocer primero, cuáles son las necesidades del Sector.

Se ha aclarado que este conocimiento será mucho más rápido y simple a partir de que los que trabajan en la industria metal-mecánica seguramente han tenido alguna relación de dependencia ligada a esta actividad, y casi seguro es que haya sido un trabajador sindicalizado. A partir de esto, la expectativas de la UOM son las de generar políticas adecuadas para el Sector.

En el caso de FAECYS, se ha señalado que esta organización ha puesto, en la cuestión del Trabajo Informal el eje en la solidaridad, asumiendo un liderazgo comunitario. Ello se manifiesta en un trabajo sobre quienes tienen una experiencia de sindicalización, pero que han quedado excluidos del mercado formal; su sindicalización previa permite una concientización colectiva mucho más rápida y favorable para incorporarlos a una actividad común. También se trabaja con otros sectores que normalmente no han tenido experiencia de sindicalización, pero están abiertos a algún tipo de organización.

Concretamente, se ha trabajado en la creación de estructuras paralelas a la organización sindical que integren lo que se denomina Sector Social de la Economía. Para ello se ha creado la Secretaría de Acción Cooperativa y Acción Mutual, que viene tratando de fomentar, paralelamente a la estructura sindical pero con raíces en el sindicato, la creación de mutuales de los cuales ya existen setenta. Estas son órganos jurídicos independientes del propio sindicato, concebidas sobre el eje de la solidaridad, y que en sus estatutos, más abiertos que la misma organización sindical, permiten la incorporación de socios adherentes.

Tales mutuales se acercan a estos sectores de la Economía Informal, dándoles normalmente por el pago de una cuota algo que este sector está padeciendo, que es la falta de servicios sociales, las carencias en salud, y las carencias de precios accesibles acordes a sus ingresos. Aparte de la provisión de los servicios, han formado cooperativas de trabajo, con un ejemplo destacado en el Sindicato de Empleados de Comercio de Bahía Blanca, que hoy agrupa casi 800 trabajadores, formada con trabajadores de distintos oficios, desde artesanos a trabajadores de plomería. Al estar la Cooperativa vinculada con el sindicato se obtiene un control más estricto, para que la misma no termine convirtiéndose en una empresa más, explotando a los trabajadores.

En Río Cuarto y Villa María existe una gestión autoproducida de trabajadores de comercio del sector formal, que incluye a informales que se reúnen para hacer actividades en espacios adquiridos por la organización sindical. También se están convirtiendo en centros de capacitación y formación profesional para actividades de tipo rural.

En otra línea de trabajo, la Federación también se ha preocupado por generar en el ámbito de sus sindicatos de base, en las zonas más "golpeadas" por los procesos de ajuste, la creación de escuelas de educación formal y de centros de formación profesional, con la ayuda de organismos nacionales vinculados a esta temática. Tales centros y escuelas están abiertas a toda la comunidad, incluyendo a los trabajadores informales.

12.- También desde FAECYS , y en este caso en un seminario sectorial previo con CIOSL-ORIT, el Secretario de Previsión Social precisó la posición de la organización en relación a la Seguridad Social para el Trabajo Informal:

- Es necesario asumir la autocritica sindical: se ha caído en una situación que lesiona profundamente la solidaridad. Ello sucede todos los días y no nos damos cuenta. El Sindicalismo ayuda en su gestión ante el Ministerio de Trabajo a los que quedan desocupados para que cobren su indemnización. Pero su apoyo llega hasta ahí solamente: estatutariamente el trabajador desocupado no queda encuadrado en la organización.

- Es necesario valorizar otras estructuras paralelas que permitan preservar sus cuadros. Las organizaciones sindicales tienen que asumir una responsabilidad de liderazgo en la comunidad.

- Es razonable que el Sindicalismo "herede" a los trabajadores informales, manteniéndolos en torno a la organización en una estructura paralela de carácter solidario, abierta a la comunidad. Ello se vincula con los hábitos democráticos de la participación. Si no lo hacemos nosotros, lo harán los bancos, para los cuales el centro de su acción es el lucro por lo que estos sectores reultarán perdidosos.

- El Sindicalismo dispone de una estructura médico-asistencial que excede largamente las reales necesidades. Podría pasarse entonces de la cuestión asistencial a la productiva, utilizando, por ejemplo, los campos de deportes (que sólo son explotados intensamente tres meses al año) para usos mixtos recreativos productivos.

13.- El Instituto de la Mujer, en el documento ya comentado, señala también que, en el caso de las mujeres informales, las experiencias sindicales de capacitación (realizadas desde 1992 con el apoyo del FOCAI) han logrado reemplazar los sentimientos individuales sobre sus problemas, por objetivos grupales, socialización de sus experiencias de vida y un fuerte sentido de solidaridad:

"la instancia organizativa originalmente rechazada fue poco a poco percibida como una necesidad; para la defensa mutua y el desarrollo solidario del conjunto".

El Instituto menciona que existen intentos de agremiación en Córdoba, Río Negro (provincias argentinas) y el Conurbano Bonaerense (Lomas de Zamora, San Martín).

El Instituto propone una política de apoyo a microemprendimientos con base en antecedentes que retoman la tradición del trabajo artesanal, que se han desarrollado en la provincia de Buenos Aires (el mayor distrito de la República Argentina).

14.- El Sindicato Unico de Trabajadores del Tabaco de la RA (SUETRA)

Ha encarado una política sindical activa hacia el Trabajo Informal y la precarización.

En una nota de su revista "El Mirador", su Secretario Adjunto señaló:

- "desindustrialización, desempleo, precarización, cuentapropismo, informalización, son palabras repetidas y conocidas por la sociedad argentina que padeció de estos males con una fuerza inusitada a partir del golpe militar de 1976" "La pregunta que a nosotros, los dirigentes sindicales, inevitablemente nos surge es qué hacer ante esta contundente realidad?. Evidentemente el mero reclamo es insuficiente y urgen respuestas concretas y eficientes." "Porque no se trata solamente de la pérdida de afiliados por parte de las organizaciones gremiales. Es antes que nada una responsabilidad social, un problema de conciencia, una cuestión de solidaridad para con nuestros compatriotas. Es por el camino de los microemprendimientos o de las cooperativas de trabajadores que el sindicalismo argentino puede comenzar a esbozar una respuesta concreta a un problema concreto".

El Sindicato, con base en su Centro de Estudios Laborales (CEDEL), organizó en 1991 el Seminario "Desocupación y creación de Unidades Productivas de origen sindical" del que participaron dirigentes sindicales de distintas ramas de la actividad económica, representantes oficiales y expertos en el tema. Se intentó desarrollar un marco teórico que permitiera subrayar el hecho de los cambios de las características del mercado de trabajo y definir nuevas formas de acción para enfrentar el desempleo y la informalización de los trabajadores desde la formación de cooperativas y microemprendimientos como formas colectivas de producción y trabajo impulsadas desde el movimiento obrero organizado.

Esto, para enfrentar en lo inmediato a esta transición coyunturalmente aprovechando la disciplina y la capacidad laboral ya que el trabajador se inserta nuevamente a la rueda productiva evitando caer en los bolsones marginales ante la carencia de propuesta en este sentido. Esto nos demuestra que la ortodoxia de discutir salario y condiciones de trabajo no garantiza estabilidad. El convenio debe enmarcar la discusión de este nuevo elemento".