La reducción de la jornada laboral
De los Mártires de Chicago a la reforma brasileña de 2026, y el *debate en la Argentina*

Oscar Cuartango

Octubre 2026

Introducción: de Chicago a la OIT

La jornada de ocho horas tardó más de tres décadas en pasar de la consigna obrera al derecho internacional: desde la huelga de Chicago de 1886 hasta el Convenio 1 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), adoptado en 1919. Ese recorrido explica por qué las 48 horas semanales se transformaron en el piso histórico de muchas legislaciones, entre ellas la argentina, y por qué las 40 horas son hoy la meta que invocan las reformas latinoamericanas.

En noviembre de 1884, el congreso de la Federación Americana del Trabajo propuso que a partir del 1 de mayo de 1886 se impusiera la jornada de ocho horas.[1] La consigna de la época repartía el día en tres partes iguales: ocho horas para trabajar, ocho para dormir y ocho para la vida propia.[2]

El 1 de mayo de 1886 comenzó la huelga general, que en Chicago paralizó a más de 200.000 personas.[3] El 4 de mayo, durante un mitin

[1]Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, proyecto D-845/19-20 sobre el 1° de Mayo y los Mártires de Chicago. https://intranet.hcdiputados-ba.gov.ar/proyectos/14-15D845012019-03-0719-03-00.pdf

[2]World Socialist Web Site, "Los mártires de Haymarket y los orígenes del Primero de Mayo", 10 de mayo de 2024. https://www.wsws.org/es/articles/2024/05/10/per1-m10.html

[3]CCOO Servicios, "Primero de Mayo. Ocho horas, ocho mártires". https://www.ccoo-servicios.es/html/27658.html

en la plaza Haymarket, estalló una bomba que mató a un policía. La represión que siguió dejó muertos, heridos y miles de detenidos, en su gran mayoría inmigrantes europeos.[4]

Ocho dirigentes anarquistas fueron juzgados a partir del 21 de junio de 1886, en un proceso con pruebas endebles y testimonios fabricados. El 20 de agosto, siete de ellos fueron condenados a muerte y Oscar Neebe a quince años de prisión.[5] El 11 de noviembre de 1887 fueron ahorcados August Spies, Albert Parsons, Adolph Fischer y George Engel; Louis Lingg se había quitado la vida en su celda antes de la ejecución.[6] Años más tarde, un nuevo gobernador de Illinois criticó el juicio e indultó a los condenados que seguían presos.[7]

El Primero de Mayo como jornada internacional (1889-1890)

En 1889, en el centenario de la Revolución Francesa, se fundó en París la Segunda Internacional. Su congreso resolvió organizar cada 1 de mayo una gran manifestación internacional para homenajear a los Mártires de Chicago y reclamar la jornada de ocho horas.[8] La primera de esas jornadas se realizó el 1 de mayo de 1890, con los "tres ochos" como bandera central.[9]

Las primeras leyes nacionales

Antes de su consagración internacional hubo conquistas parciales. En Australia, los trabajadores de obras públicas obtuvieron por ley las ocho horas en 1856, después de la campaña *Eight Hour Day*. España fijó la jornada de ocho horas con alcance general en abril de 1919, entre los primeros países del mundo en hacerlo.[10]

---

[4]Canal 26, "Día del Trabajador: por qué se celebra el 1º de mayo". https://www.canal26.com/general/dia-del-trabajador-por-que-se-celebra-el-1o-de-mayo--251116

[5]Finestre sull'Arte, "En los orígenes del Primero de Mayo. Los mártires de Chicago". https://www.finestresullarte.info/es/obras-y-artistas/en-los-origenes-del-primero-de-mayo-los-martires-de-chicago-y-el-grabado-de-walter-crane-que-los-celebra

[6]Unidiversidad (Universidad Nacional de Cuyo), "Primero de Mayo: una genealogía", 2 de mayo de 2013. https://www.unidiversidad.com.ar/primero-de-mayo-una-genealogia

[7]Canal 26, ob. cit. (nota 4).

[8]Finestre sull'Arte, ob. cit.; World Socialist Web Site, ob. cit.

[9]Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, ob. cit. (nota 1).

[10]El Comercio, "La jornada laboral de 8 horas diarias, una lucha histórica". https://www.elcomercio.com/tendencias/jornada-laboral-horas-diarias-lucha.html

La consagración en la OIT: el Convenio 1 (1919)

El Tratado de Versalles de 1919, que creó la OIT, incluyó entre sus objetivos la adopción de la jornada de ocho horas o la semana de 48 horas.[11] Fue el primer punto del orden del día de la primera Conferencia Internacional del Trabajo, convocada en Washington el 29 de octubre de 1919.[12]

El **Convenio 1 sobre las horas de trabajo (industria)** se adoptó el 28 de noviembre de 1919 y entró en vigor el 13 de junio de 1921.[13] Estableció que en las empresas industriales, públicas o privadas, la duración del trabajo no podía exceder de ocho horas diarias ni de 48 semanales, y que las horas extraordinarias debían registrarse. El **Convenio 30 (1930)** extendió esas reglas al comercio y las oficinas.[14]

En la Argentina, la **Ley 11.544 de 1929** recogió en su artículo 1 el texto de los convenios de la OIT.[15] Casi un siglo después, esa ley sigue fijando el máximo legal de ocho horas diarias y 48 semanales.

Hacia las 40 horas: Convenio 47 (1935) y Recomendación 116 (1962)

En plena Gran Depresión, la Conferencia reunida en Ginebra adoptó el 22 de junio de 1935 el **Convenio 47 sobre las cuarenta horas**. Los Estados que lo ratificaran se comprometían con el principio de la semana de 40 horas, aplicado de manera que no redujera el nivel de vida de los trabajadores.[16] El desempleo masivo de esos años fue uno de sus fundamentos: repartir el trabajo disponible entre más personas.[17]

---

[11]Revista Internacional y Comparada de Relaciones Laborales y Derecho del Empleo (ADAPT), "Convenio sobre las horas de trabajo (industria), 1919 (núm. 1)", vol. 7, número especial del Centenario de la OIT, 2019. https://ejcls.adapt.it/index.php/rlde_adapt/article/view/734/948

[12]OIT, Convenio 1 sobre las horas de trabajo (industria), 1919, preámbulo. https://normograma.com/keralty/compilacion/docs/cv_oit_0001_19.htm

[13]OIT, C1 Hours of Work (Industry) Convention, 1919 (fecha de adopción: 28/11/1919; entrada en vigor: 13/06/1921). https://lankalaw.net/wp-content/uploads/2024/12/C1-Hours-of-Work-Industry-Convention-1919.pdf

[14]Consejo Profesional de Ciencias Económicas de Salta, "La jornada de trabajo", septiembre de 2011. https://www.consejosalta.org.ar/2011/09/la-jornada-de-trabajo/

[15]Consejo Profesional de Ciencias Económicas de Salta, ob. cit. (nota 14).

[16]OIT, Convenio 47 sobre las cuarenta horas, 1935. https://normograma.com/keralty/compilacion/docs/CV_OIT_0047_35.htm

[17]Las2orillas, "Del sindicalismo, el convenio 47 de la OIT y las 40 horas de trabajo semanales". https://www.las2orillas.co/?p=524490

El Convenio 47 tuvo escasas ratificaciones. La Argentina no lo ratificó, y en 2024 se presentó en la Cámara de Diputados un proyecto para hacerlo.[18] En 1962, la **Recomendación 116** pidió a cada Estado fomentar la reducción progresiva de la jornada, con los medios propios de su sistema de regulación.[19] Ese marco, con las 48 horas como piso histórico y las 40 como meta, es el que hoy invocan las reformas de Brasil, Chile, Colombia y México.

Brasil: la Enmienda Constitucional 141/2026

Brasil puso fin a la escala "6x1" (seis días de trabajo y uno de descanso) y fijó una reducción gradual de 44 a 40 horas semanales sin rebaja salarial. El Congreso Nacional promulgó el 16 de octubre de 2026 la **Enmienda Constitucional nº 141**, originada en la PEC 221/2019.[20] En la ceremonia participaron los presidentes del Senado, Davi Alcolumbre, y de la Cámara, Hugo Motta, junto al presidente Luiz Inácio Lula da Silva.[21]

Términos principales

- **Primera etapa:** desde la publicación corren 60 días para implementar la escala 5x2 y bajar la jornada máxima de 44 a 42 horas semanales.[22] Según ese cómputo, la nueva jornada rige en todo el país desde el 15 de diciembre de 2026.[23]
- **Segunda etapa:** doce meses después, el límite baja a 40 horas semanales, con un máximo de ocho horas diarias.[24]

---

[18]Honorable Cámara de Diputados de la Nación, proyecto 0123-D-2024, "Ratificación del Convenio N° 47 sobre las cuarenta horas de la OIT". https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2024/PDF2024/TP2024/0123-D-2024.pdf

[19]Diario Estrategia (Chile), "Cámara de Diputados acuerda solicitar ratificación de convenio de la OIT para disminuir horas de trabajo". https://www.diarioestrategia.cl/texto-diario/mostrar/1442387/camara-diputados-acuerda-solicitar-ratificacion-convenio-oit-disminuir-horas-trabajo

[20]Agência Senado, vía Pause Perin Advogados, "Congresso promulga Emenda Constitucional nº 141 que prevê o fim da escala 6x1", 16 de octubre de 2026. https://pauseperin.adv.br/noticia/congresso-promulga-emenda-que-preve-o-fim-da-escala-6x1

[21]Correio da Manhã, "Congresso promulga fim da escala 6x1 com presença de Lula e nova jornada começa em dezembro", 16 de octubre de 2026. https://www.correiodamanha.com.br/politica/2026/10/327556-congresso-promulga-fim-da-escala-6x1-com-presenca-de-lula-e-nova-jornada-comeca-em-dezembro.html

[22]Agência Senado, ob. cit. (nota 20).

[23]DGABC, "Saiba quando começa a valer o fim da escala 6x1", 16 de octubre de 2026. https://www.dgabc.com.br/Noticia/4353133/saiba-quando-comeca-a-valer-o-fim-da-escala-6x1

[24]Deutsche Welle, vía Teletica, "Brasil aprueba reducir su semana laboral de seis a cinco días", 15 de octubre de 2026. https://www.teletica.com/deutsche-welle/brasil-aprueba-reducir-su-semana-laboral-de-seis-a-cinco-dias_419257

- **Sin rebaja salarial:** el texto prohíbe cualquier reducción del salario, nominal o proporcional, incluidos los pisos de cada categoría profesional.[25]
- **Excepción por negociación colectiva:** mediante convención o acuerdo colectivo puede fijarse, de manera excepcional, un régimen compensatorio distinto de la 5x2; la 6x1 sigue siendo posible si un acuerdo colectivo lo prevé.[26]
- **Contratistas del Estado:** las empresas que prestan servicios a la administración pública tienen 12 meses, y no 60 días, para eliminar la 6x1.[27] Sus contratos deberán ajustarse mediante adendas para recomponer el equilibrio económico-financiero.[28]
- **Trabajadores excluidos:** el dictamen del relator excluyó de las reglas de duración y control de jornada a quienes tienen título universitario y ganan más de dos veces y media el tope de beneficios del INSS (R$ 21.188,87 a mayo de 2026).[29]

La Cámara de Diputados aprobó la enmienda en mayo de 2026, con 461 votos a favor y 19 en contra en el segundo turno.[30] El Senado la aprobó por 75 votos contra 1; por tratarse de una enmienda constitucional, no requirió sanción presidencial.[31] Según los sindicatos, unos 22 millones de trabajadores verán reducida su jornada.[32]

La reforma se cruzó con la campaña presidencial. Lula la convirtió en su principal bandera, y su rival Flávio Bolsonaro terminó votándola; ambos disputan el balotaje del 25 de octubre.[33] Según la prensa

---

[25]Deutsche Welle, ob. cit. (nota 24).

[26]DGABC, ob. cit. (nota 23).

[27]DGABC, ob. cit. (nota 23).

[28]DGABC, "Comissão da Câmara aprova PEC do fim da 6x1 que reduz jornada para 40 horas", 27 de mayo de 2026. https://www.dgabc.com.br/Noticia/4321308/comissao-da-camara-aprova-pec-do-fim-da-6x1-que-reduz-jornada-para-40-horas

[29]DGABC, ob. cit. (nota 28).

[30]Diario de Pernambuco, "Fim da escala 6x1: veja como votaram os deputados de Pernambuco", mayo de 2026. https://www.diariodepernambuco.com.br/politica/2026/05/11715177-fim-da-escala-6x1-veja-como-votaram-os-deputados-de-pernambuco.html

[31]Deutsche Welle, ob. cit. (nota 24).

[32]Revista Mercado, "Brasil reduce la jornada laboral a 40 horas semanales", octubre de 2026. https://revistamercado.do/money-invest/daily-news/brasil-reduce-jornada-laboral-40-horas-semanales-2026/

[33]Deutsche Welle, ob. cit. (nota 24).

brasileña, Bolsonaro anticipó a los empresarios que revisaría el texto si gana.[34] La Confederación Nacional de la Industria estimó que los costos laborales podrían subir hasta un 7 % anual.[35]

Tendencias en el resto del mundo

La reducción de la jornada avanza por caminos distintos. América Latina baja el tope legal con leyes graduales; Europa y Asia ensayan la semana de cuatro días o la flexibilidad horaria; y Grecia va en sentido contrario.

América Latina: convergencia hacia las 40 horas

Aunque en la región todavía predominan jornadas legales de 44 a 48 horas, la tendencia apunta a una reducción progresiva y sin rebaja salarial.[36]

País	Jornada legal 2026	Meta	Norma y calendario
Ecuador	40 h	Vigente	Desde 1980; en 2026 admite esquemas de 4 días de 10 horas.[37]
Venezuela	40 h	Vigente	Reforma de 2012, en cinco días.[38]
Colombia	42 h	Completada	Ley 2101 de 2021; última etapa el 15 de julio de 2026.[39]
Chile	42 h	40 h en 2028	Ley 21.561 de 2023 (de 45 a 40 horas).[40]

[34]Revista Mercado, ob. cit. (nota 32).

[35]América TV, "Brasil reducirá su jornada laboral de 44 a 40 horas", 28 de mayo de 2026. https://www.americatv.com.pe/noticias/amp/internacionales/brasil-aprueba-reducir-jornada-laboral-40-horas-n518680

[36]Revista Mercado, "Jornada laboral en Latinoamérica: países con menos horas", 2026. https://revistamercado.do/money-invest/jornada-laboral-en-latinoamerica-paises-con-menos-horas/

[37]Revista Mercado, ob. cit. (nota 36).

[38]Revista Mercado, ob. cit. (nota 36).

[39]El Imparcial, "Así quedan las jornadas laborales en América Latina...", 17 de julio de 2026. https://www.elimparcial.com/mexico/2026/07/17/asi-quedan-las-jornadas-laborales-en-america-latina-con-colombia-en-42-horas-chile-rumbo-a-40-y-mexico-a-la-espera-de-iniciar-su-reduccion-gradual/

[40]Bloomberg Línea, "Latinoamérica avanza en la reducción de la jornada laboral: en qué países se trabaja menos", 2026. https://bloomberglinea.com/economia/latinoamerica-avanza-en-la-reduccion-de-la-jornada-laboral-en-que-paises-se-trabaja-menos/

País	Jornada legal 2026	Meta	Norma y calendario
Brasil	44 h	40 h en 2027-2028	Enmienda Constitucional 141/2026 (ver sección 2).
México	48 h	40 h en 2030	Reforma constitucional de febrero de 2026: 46 h (2027), 44 h (2028), 42 h (2029), 40 h (2030).[41]
Argentina	48 h	Sin reforma	Ley 11.544 de 1929 (ver sección 4).

La reforma mexicana limitó además las horas extra a 12 por semana, pagadas al doble, pero mantuvo la regla de un día de descanso por cada seis trabajados.[42] Un senador opositor objetó que el 55 % de los trabajadores mexicanos es informal y no recibirá el beneficio.[43] En Paraguay, Perú, Bolivia y República Dominicana se presentaron iniciativas que no prosperaron.[44] El argumento de fondo es que, según la OIT, uno de cada cinco trabajadores latinoamericanos supera las 48 horas semanales.[45]

Europa: semana de cuatro días y reformas sectoriales

- **España:** el proyecto para bajar el máximo legal de 40 a 37,5 horas fue rechazado por el Congreso de los Diputados; el límite sigue en 40 horas y las jornadas menores provienen de

[41]Bloomberg Línea, "México aprueba reducir la jornada laboral gradualmente y bajarla a 40 horas en 2030", 2026. https://www.bloomberglinea.com/latinoamerica/mexico/mexico-aprueba-reducir-la-jornada-laboral-gradualmente-y-bajarla-a-40-horas-en-2030/

[42]Por Esto, "Diputados aprueban reforma para reducir jornada laboral a 40 horas en México", 25 de febrero de 2026. https://www.poresto.com/mexico/2026/2/25/diputados-aprueban-reforma-para-reducir-jornada-laboral-a-40-horas-en-mexico-sera-gradual-hasta-2030.html

[43]Vistazo, "México reducirá gradualmente la jornada laboral a 40 horas, tras aprobación en el Senado", 12 de febrero de 2026. https://www.vistazo.com/politica/internacional/2026-02-12-mexico-reducira-jornada-laboral-40-horas-aprobacion-senado-NA10679271

[44]Revista Mercado, ob. cit. (nota 36).

[45]Vistazo, "México y Chile siguen ejemplo de Ecuador, buscan reducir su jornada laboral a 40 horas", 5 de marzo de 2026, citando el informe de la OIT "¿Cuántas horas se trabajan en América Latina y el Caribe?". https://www.vistazo.com/amp/portafolio/economia/2026-03-05-mexico-chile-siguen-ejemplo-ecuador-buscan-reducir-jornada-laboral-40-horas-HE10725222

convenios.[46] En la Administración General del Estado rigen 35 horas desde abril de 2026.[47]

- **Bélgica:** desde la reforma de 2022, los trabajadores pueden pedir trabajar cuatro días en vez de cinco, pero comprimiendo las mismas horas y con acuerdo del empleador.[48]
- **Islandia:** realizó entre 2015 y 2019 uno de los primeros y mayores ensayos, con casi 2.500 participantes.[49]
- **Reino Unido y Alemania:** el piloto británico de 2022 reunió a 61 empresas y unos 2.900 trabajadores; el alemán de 2024, a 45 empresas con apoyo sindical.[50] En el ensayo británico, el 92 % de las empresas mantuvo la semana de cuatro días al terminar.[51]
- **Negociación colectiva:** en Alemania, el sindicato IG Metall planteó la semana de cuatro días en la siderurgia; en Italia, el banco Intesa Sanpaolo acordó que sus empleados puedan optar por cuatro días de nueve horas con igual salario.[52]

Asia y otras regiones

El gobierno metropolitano de Tokio ensayó una semana de cuatro días para sus empleados, con el doble objetivo de combatir el agotamiento laboral y apoyar la natalidad.[53] Sudáfrica e Irlanda también realizaron pilotos. Hasta ahora, ningún país adoptó la semana de cuatro días con carácter general.[54]

---

[46]Boundless, "Spain's 37.5-hour workweek law: What employers need to know in 2026", 29 de agosto de 2026. https://boundlesshq.com/blog/spain-hour-workweek-law/

[47]INESEM Business School, "Jornada laboral de 35 horas en 2026: cuándo empieza y a quién afecta en España". https://www.inesem.es/revistadigital/juridico/jornada-laboral-de-35-horas

[48]mind RH, "Looking back at 2023: four-day week gains momentum". https://www.mind.eu.com/rh/en/article/looking-back-at-2023-four-day-week-gains-momentum

[49]Audacy, "Countries are experimenting with four-day workweeks: here's why they say it's working". https://www.audacy.com/971talk/news/national/listen-countries-are-experimenting-with-four-day-workweeks

[50]AcademicJobs, "4-day workweek trials expand in Europe: 2026 updates and insights". https://www.academicjobs.com/global-news/4-day-workweek-trials-expand-in-europe-2026-updates-and-insights-77

[51]Tech.co, "Countries With a 4-Day Workweek". https://tech.co/news/countries-with-four-day-workweeks

[52]mind RH, ob. cit. (nota 48).

[53]Quartz, "Countries where the workweek is getting shorter". https://qz.com/countries-workweek-getting-shorter

[54]Audacy, ob. cit. (nota 49).

La excepción: Grecia

Desde julio de 2024, en la industria, el comercio minorista y la agricultura, el empleador griego puede exigir un sexto día de trabajo.[55] En 2025 se habilitaron jornadas de hasta 13 horas con un solo empleador, con un recargo del 40 %. El gobierno las presenta como voluntarias y limitadas a 37 días por año; los sindicatos sostienen que el trabajador no tiene poder real para negarse.[56]

Argentina: situación actual y proyectos de reducción

La Argentina va en sentido contrario a Brasil y al resto de la región: conserva el tope de 48 horas y su reforma laboral de 2026 flexibilizó la organización de la jornada en lugar de reducirla.

El marco vigente

La Ley 11.544 establece un máximo de ocho horas diarias o 48 semanales para el trabajo en actividades públicas o privadas.[57] El Congreso sancionó el 27 de febrero de 2026 la **Ley de Modernización Laboral (Ley 27.802)**, impulsada por el presidente Javier Milei;[58] fue promulgada por el Decreto 137/2026 y publicada el 6 de marzo.[59] En materia de jornada, sus cambios principales son:

- **Jornada por promedios:** el máximo puede calcularse como promedio cuando así lo establezcan contratos individuales, convenios colectivos u otros acuerdos con la representación sindical.[60]

---

[55] BioBioChile, "Alertan más cansancio y menos productividad en Grecia...", 1 de octubre de 2025. https://www.biobiochile.cl/noticias/economia/actualidad-economica/2025/10/01/alertan-mas-cansancio-y-menos-productividad-en-grecia-no-descartan-una-jornada-laboral-de-13-horas.shtml

[56] Genbeta, "Grecia aprueba la jornada laboral de 13 horas al día...". https://www.genbeta.com/laboral/grecia-aprueba-jornada-laboral-13-horas-al-dia-para-facilitar-desarrollo-empresarial-se-avecinan-huelgas-trabajadores

[57] Perfil, "Unión por la Patria volvió a impulsar un proyecto para reducir la jornada laboral a seis horas sin afectar los salarios". https://www.perfil.com/noticias/politica/union-por-la-patria-volvio-a-impulsar-un-proyecto-para-reducir-la-jornada-laboral-a-seis-horas-sin-afectar-los-salarios.phtml

[58] Allende & Brea, "Argentina aprueba una nueva Reforma Laboral", 2026. https://allende.com/laboral/argentina-aprueba-una-nueva-reforma-laboral-03-02-2026/

[59] Auren, "Memo Reforma Laboral: Nuevo marco laboral en Argentina", abril de 2026. https://auren.com/ar/wp-content/uploads/2026/04/MEMO-REFORMA-LABORAL_.pdf

[60] Runa, "Jornada: ¿Qué es? ¿Para qué sirve?". https://runahr.com/ar/recursos/recursos-humanos/jornada/

- **Banco de horas:** empleador y trabajador pueden acordar compensar las horas extra con descansos o francos en lugar de pagarlas con recargo.[61]
- **Jornadas de hasta 12 horas:** son posibles con acuerdo previo y escrito,[62] aunque la reforma no reemplazó el límite general por una jornada de 12 horas.[63]
- **Descansos:** se mantienen las 12 horas mínimas entre jornadas y el máximo semanal.[64]

El proyecto de Hugo Yasky: 40 horas

Hugo Yasky, diputado y secretario general de la CTA, presentó su proyecto en 2020.[65] Propone un máximo de ocho horas diarias y 40 semanales, sin reducción salarial. Cada gremio podría convertir esa reducción, según su convenio y actividad, en un día menos de trabajo. Yasky lo comparó con la reforma chilena.[66]

Sergio Palazzo y los bancarios: 36 horas

La primera versión fue de Claudia Ormaechea, diputada y dirigente de la Asociación Bancaria, que fijaba un máximo de seis horas diarias y 36 semanales; Palazzo, secretario general del gremio, la impulsó en la campaña de 2021 y luego en el Congreso.[67]

En 2024, Palazzo y Carlos Cisneros presentaron un nuevo proyecto (expediente 0751-D-2024). Propone reducir el tope a 36 horas semanales, con hasta siete horas diarias cuando se trabaje solo de lunes a viernes. Incluye además un derecho a la desconexión: el

---

[61]Allende & Brea, ob. cit. (nota 58).

[62]eAduana, "Reforma laboral en Argentina: los cambios clave de la Ley de Modernización Laboral", 8 de marzo de 2026. https://www.eaduana.com/articulos/reforma-laboral-en-argentina-los-cambios-clave-de-la-ley-de-modernizacion-laboral?page=10

[63]Runa, ob. cit. (nota 60).

[64]iProfesional, "Reforma laboral 2026: los cambios que podrían afectar tu empleo", 4 de febrero de 2026. https://www.iprofesional.com/management/447523-reforma-laboral-2026-los-cambios-que-podrian-afectar-tu-empleo

[65]iProfesional, "Tras el reclamo de la CGT, el oficialismo apura debate de proyectos de reducción de la jornada laboral", 2023. https://www.iprofesional.com/politica/381330-diputados-debatira-proyectos-de-reduccion-de-la-jornada-laboral

[66]Diario de Cuyo, "El Congreso abrirá el debate por la reducción de la jornada laboral", 3 de mayo de 2023. https://www.diariodecuyo.com.ar/noticias/el-congreso-abrira-el-debate-por-la-reduccion-de-la-jornada-laboral-41841.html

[67]iProfesional, ob. cit. (nota 65).

empleador no podría exigir tareas ni enviar comunicaciones fuera del horario, salvo urgencias definidas de antemano. Palazzo se mostró abierto a comenzar con una reducción inicial de una hora.[68]

Otras iniciativas

El senador Mariano Recalde presentó un proyecto de 36 horas para promover la semana de cuatro días,[69] y el Frente de Izquierda propone un máximo de 30 horas semanales.[70]

Por qué no avanzaron

- **2023:** la ministra de Trabajo Kelly Olmos respaldó la iniciativa con una reducción escalonada hacia 40 horas.[71] La Comisión de Legislación del Trabajo abrió el debate, pero no hubo dictamen.[72]
- **2024:** la comisión, presidida por Martín Tetaz (UCR), retomó el tema con reuniones informativas, sin avanzar más allá de esa instancia.[73] Tetaz se declaró a favor de reducir la jornada, pero advirtió que el mercado laboral argentino es muy heterogéneo.[74]
- **Objeciones empresariales:** pasar a seis horas equivaldría a subir el salario horario alrededor de un 33 %, costo que muchas pymes no podrían afrontar; la Bolsa de Comercio de Córdoba consideró prematuro el debate.[75]

---

[68]Perfil, ob. cit.; Honorable Cámara de Diputados de la Nación, proyecto 0751-D-2024 (Palazzo). https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2024/PDF2024/TP2024/0751-D-2024.pdf

[69]iProfesional, ob. cit. (nota 65).

[70]Los Andes, "Crece la presión desde el sindicalismo y el Congreso para debatir la reducción de la jornada laboral", 3 de mayo de 2023. https://www.losandes.com.ar/politica/crece-la-presion-desde-el-sindicalismo-y-el-congreso-para-debatir-la-reduccion-de-la-jornada-laboral

[71]El Economista, "Kelly Olmos: Desde el Gobierno respaldamos la reducción de la jornada laboral". https://eleconomista.com.ar/economia/kelly-olmos-desde-gobierno-respaldamos-reduccion-jornada-laboral-n66190

[72]Cadena 3, "El oficialismo comenzó a analizar proyectos para reducir la jornada laboral". https://www.cadena3.com/noticia/informados-al-regreso/el-oficialismo-comenzo-a-analizar-proyectos-para-reducir-la-jornada-laboral_369433

[73]Conclusión, "Diputados retomó el tratamiento del proyecto de reducción de la jornada laboral", mayo de 2024. https://www.conclusion.com.ar/politica/diputados-retomo-el-tratamiento-del-proyecto-de-reduccion-de-la-jornada-laboral/05/2024/

[74]Cadena 3, ob. cit. (nota 72).

[75]Tiempo Argentino, "La reducción de la jornada laboral se metió de lleno en el debate electoral", 2021. https://www.tiempoar.com.ar/ta_article/la-reduccion-de-la-jornada-laboral-se-metio-de-lleno-en-el-debate-electoral/

- **Divisiones internas:** en 2021 la CGT no acompañó el proyecto de Yasky,[76] y el entonces ministro de Desarrollo Productivo, Matías Kulfas, también tomó distancia.[77]

Revolución tecnológica, concentración de la riqueza y reducción de la jornada

La informática, la robótica, la inteligencia artificial y, en perspectiva, la computación cuántica, multiplican la capacidad de producir con menos trabajo humano. Si esos avances quedan librados exclusivamente a la dinámica del mercado, sus beneficios tienden a concentrarse en quienes poseen el capital y la tecnología. La reducción de la jornada laboral, además de mejorar la productividad, puede ser una herramienta para que esas ganancias se distribuyan de manera menos injusta.

Una vieja pregunta: ¿quién se queda con el tiempo liberado?

El dilema no es nuevo. En 1930, en su ensayo *Las posibilidades económicas de nuestros nietos*, John Maynard Keynes anticipó que hacia 2030 el nivel de vida de las economías avanzadas sería entre cuatro y ocho veces el de su época, y que bastarían turnos de tres horas o una semana de unas quince horas.[78] El aumento de la productividad se cumplió en buena medida; la reducción del tiempo de trabajo, no.

Pocos años después, en plena Gran Depresión, la OIT adoptó el Convenio 47[79] con un fundamento similar: ante el desempleo masivo, repartir el trabajo disponible reduciendo la semana a 40 horas, sin rebajar el nivel de vida de los trabajadores.[80] La reducción de la

---

[76]Tiempo Argentino, ob. cit. (nota 75).

[77]La Voz, "Reducir la jornada laboral: por qué es tan difícil que se implemente en Argentina". https://grupoclarin-la-voz-prod.cdn.arcpublishing.com/negocios/reducir-la-jornada-laboral-por-que-es-tan-dificil-que-se-implemente-en-argentina

[78]John Maynard Keynes, "Economic Possibilities for our Grandchildren" (1930), recogido en Ensayos de persuasión (1931); véase Silicon Canals, "The economist John Maynard Keynes predicted in 1930 that his grandchildren would be working roughly fifteen hours a week...". https://siliconcanals.com/m-the-economist-john-maynard-keynes-predicted-in-1930-that-his-grandchildren-would-be-working-roughly-fifteen-hours-a-week-by-the-early-twenty-first-century-and-the-strange-thing-is-that-tech/

[79]OIT, ob. cit. (nota 16).

[80]Las2orillas, ob. cit. (nota 17).

jornada fue pensada, desde su origen, como un mecanismo de distribución de los frutos del progreso.

La evidencia actual: el trabajo pierde participación en el ingreso

Según la OIT, la proporción del ingreso mundial que va al trabajo cayó de forma considerable entre 2004 y 2017, hasta el 51,4 % del PIB en ese último año; lo que perdió el trabajo lo ganó el capital, cuyas rentas tienden a concentrarse en los más ricos.[81]

En su actualización de septiembre de 2024, la OIT registró una nueva caída de 0,6 puntos porcentuales entre 2019 y 2022, dentro de una tendencia a la baja de larga data. Estimó que, si la participación se hubiera mantenido en el nivel de 2004, los trabajadores habrían percibido 2,4 billones de dólares más solo en 2024. El informe señala que la automatización contribuyó a esa caída, aunque también impulsó la productividad, y advierte que la inteligencia artificial podría agravar la desigualdad si no hay políticas que aseguren un reparto amplio de sus beneficios.[82]

El Fondo Monetario Internacional llegó a una conclusión parecida en enero de 2024: la inteligencia artificial afectará a cerca del 40 % de los empleos del mundo y hasta al 60 % en las economías avanzadas. Su directora gerente, Kristalina Georgieva, advirtió que en la mayoría de los escenarios la IA probablemente empeorará la desigualdad general.[83]

La tecnología no es neutral

Daron Acemoglu y Simon Johnson, en *Poder y progreso* (2023), sostienen que el rumbo del cambio tecnológico no está

[81]Roger Gomis (OIT, Departamento de Estadística), "La disminución de la proporción de las rentas del trabajo", ILOSTAT, 4 de julio de 2019. https://ilostat.ilo.org/es/blog/the-declining-labour-income-share/

[82]OIT, Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Actualización de septiembre de 2024; véase La Estrella de Panamá, "Proporción mundial del ingreso laboral se estanca y socava avances de los ODS", 10 de septiembre de 2024. https://www.laestrella.com.pa/economia/proporcion-mundial-del-ingreso-laboral-se-estanca-y-socava-avances-de-los-ods-NI8486249

[83]CNN Chile, "FMI proyecta que el 40% del empleo mundial se verá afectado por la IA", 15 de enero de 2024, sobre el blog del FMI de Kristalina Georgieva del 14 de enero de 2024. https://www.cnnchile.com/economia/fmi-proyecta-empleo-mundial-afectado-ia_20240115/

predeterminado: depende de decisiones políticas y sociales, y las élites han tendido históricamente a orientar la innovación en su propio beneficio. Solo instituciones inclusivas, capaces de contrapesar ese poder, convierten el progreso técnico en prosperidad compartida.[84]

Desde esta perspectiva, que los aumentos de productividad se traduzcan en mayores ganancias para pocos o en más tiempo libre y mejores salarios para muchos no es un resultado automático del mercado, sino una cuestión de reglas e instituciones.

La reducción de la jornada como herramienta distributiva

En ese marco, reducir la jornada sin rebaja salarial opera en varios planos a la vez:

- **Traslada al trabajador parte del aumento de productividad**, en forma de tiempo libre, en lugar de que se acumule íntegramente como renta del capital.
- **Reparte el trabajo disponible** entre más personas cuando la automatización reduce la demanda de horas, como ya planteaba el Convenio 47 en 1935.
- **Mejora la productividad por hora**, según los ensayos de Islandia, el Reino Unido y otros países reseñados en la sección 3, lo que vuelve más sostenible el costo para las empresas.
- **Fortalece el poder de negociación** de los trabajadores frente a un cambio tecnológico que, de otro modo, tiende a debilitarlo.

Los críticos de esta postura advierten que una reducción obligatoria eleva el costo laboral por hora, puede afectar la competitividad y el empleo en sectores de baja productividad o en pymes, y tiene alcance limitado en economías con alta informalidad.[85] Quienes la defienden responden que esos riesgos se atenúan con calendarios graduales y negociación sectorial, como en Chile, Colombia, México y Brasil, y que el costo de no actuar es una brecha creciente entre la

[84]Daron Acemoglu y Simon Johnson, Poder y progreso (2023); véase Blas Ramos y José Contreras, "Poder y progreso. Una síntesis crítica a la obra de Acemoglu y Johnson...", Ágora de Heterodoxias, vol. 12, núm. 1, 2026, pp. 89-114. https://revistas.uclave.org/index.php/agora/article/view/5728

[85]Tiempo Argentino, ob. cit. (nota 75).

riqueza que la tecnología genera y la parte que llega a quienes trabajan.

Consideraciones finales

Casi siglo y medio después de Chicago, la jornada de ocho horas y 48 semanales que consagró el Convenio 1 de la OIT dejó de ser la frontera de la región. Brasil, Chile, Colombia y México avanzan, con calendarios graduales y sin rebaja salarial, hacia las 40 horas que el Convenio 47 planteó en 1935.

La Argentina mantiene la Ley 11.544 de 1929 y optó, con la Ley 27.802, por flexibilizar la distribución de la jornada antes que reducirla. Los proyectos de 36 y 40 horas de Palazzo y Yasky siguen siendo propuestas de la oposición y de los sindicatos, sin perspectiva inmediata de tratamiento. La aprobación en Brasil, principal socio del Mercosur, vuelve a poner el tema sobre la mesa y podría pesar en el debate local.[86]

La aceleración tecnológica le da al debate una urgencia nueva. Si los beneficios de la inteligencia artificial y la automatización quedan librados al mercado, es probable que profundicen la concentración de la riqueza; la reducción de la jornada aparece, como en 1919 y en 1935, como una de las vías para que el progreso técnico se traduzca en bienestar compartido.

El debate de fondo sigue abierto: quienes promueven la reducción citan ensayos en los que la productividad se mantuvo o mejoró, mientras que las cámaras empresariales advierten sobre el aumento de costos y la alta informalidad limita el alcance de cualquier reforma.

[86] El Litoral, "Brasil: Lula impulsa reducir la jornada laboral a cinco días sin bajar salarios", 2026. https://www.ellitoral.com/internacionales/luladasilva-jornadalaboral-brasil-congreso-reformajornada-productividad-descanso-trabajadores_0_xlyXTVDoHR.html

(*) El autor es abogado especializado en temáticas laborales y municipales y Ministro de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires 2007//2015